



**Comune
di Airolo**

Via San Gottardo 85
6780 Airolo

T +41 (0)91 873 81 20
comune@airolo.ch
www.comuneairolo.ch



Lodevole
Consiglio comunale
6780 Airolo

Ris. Mun. 2335 dell'11.11.2025

Airolo, 12 novembre 2025

M.M. 26/2025 - Richiesta di un credito di Fr. 10'545'000 per i lavori di rifacimento delle sottostrutture, la posa di una nuova condotta di teleriscaldamento ed il risanamento completo delle strade che portano alla frazione di Valle

Egregio signor Presidente,
Gentili signore, Egregi signori Consiglieri comunali,

mediante il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione e per approvazione la richiesta di credito esecutivo per il rifacimento delle sottostrutture, la posa di una nuova condotta di teleriscaldamento ed il risanamento completo dei manufatti e delle strade che portano alla frazione di Valle, per un totale di CHF 10'545'000.

Premessa

Il rifacimento completo delle due strade di Valle, e in particolare del tratto che dallo svincolo del Buco dei Cavalli porta fino alla Chiesa della frazione, è una tematica assai complessa con la quale si è confrontati da molti anni.

Originariamente si trattava di una semplice pista battuta che collegava l'abitato di Airolo alla frazione, che è poi stata "urbanizzata" man mano che venivano costruiti i numerosi edifici – principalmente a scopo residenziale – che fanno sì che ad oggi tra il paese e la frazione vi sia praticamente una continuità edificatoria. In mancanza di un sottofondo adatto alla bisogna, si verificano molte infiltrazioni che, con l'arrivo del gelo, deformano il manto stradale rendendone problematica la percorrenza. Con il ritorno della bella stagione, una volta riassetata la via, si deve poi intervenire con rattoppi e rappezzi per sistemare i tratti più rovinati (costo indicativo annuo sui CHF 50'000). Inoltre, su quella che inizialmente era una strada a scarsa percorrenza veicolare, come lo erano le strade di una volta, il traffico è divenuto viepiù intenso e i tombini posati al centro della via, in concomitanza con i danni provocati dal gelo, non hanno certo migliorato la situazione.

Il risanamento completo è un investimento tecnicamente complesso e finanziariamente molto oneroso, motivo per cui ci si è finora limitati agli interventi di semplice manutenzione. Con l'attuale stato della strada, la viabilità e la sicurezza di pedoni e veicoli non possono però più essere garantite e un intervento risolutivo non è ulteriormente procrastinabile. Un supporto significativo potrà essere fornito dalle entrate "straordinarie" generate dalle imposte alla fonte versate dalle maestranze impiegate nella realizzazione del secondo tunnel autostradale del San Gottardo e nel risanamento di quello esistente.

È quindi giunto il momento per affrontare questo nuovo consistente investimento.

Con l'approvazione del nuovo Piano generale di smaltimento acque (PGS) ed il relativo incasso dei contributi di costruzione, sono state create le premesse per la ricezione dei fondamentali sussidi cantonali (40% di costi d'investimento delle opere di canalizzazione e smaltimento acque).

Perdipiù, alla luce degli ottimi risultati conseguiti e dell'esperienza maturata con il progetto di teleriscaldamento, in costante sviluppo nel centro dell'abitato di Airola dal 2019, il risanamento di questo vasto comparto stradale è da considerarsi come un'opportunità unica per estendere ulteriormente il servizio all'utenza. Per tale motivo, oltre al necessario rinnovo delle ormai vetuste sottostrutture, si è analizzata e viene ora proposta la posa di una nuova condotta di teleriscaldamento. Considerati i recenti sviluppi tecnologici e il quadro normativo vigente, risulterebbe infatti inopportuno non predisporre una rete destinata alla distribuzione di calore (v. M.M. 27/2025).

Grazie alla progettazione eseguita per il rinnovo delle strade di Valle (M.M. 4/2021) è stato possibile risolvere le procedure di ricorso relative alle Varianti di PR 2018. Infatti, per quanto attiene via Lüina era stata proposta una riduzione del calibro stradale dai 6.50 ml del vecchio PR ai 5.00 ml della variante 2018, raggiungendo ora i 5.70 ml con la variante approvata nel corso dell'estate 2025.

Su quest'ultima proposta si è trovato il consenso delle numerose persone che hanno presentato ricorso nel 2018, riducendo ad un solo caso le opposizioni sopraggiunte in fase di pubblicazione, che ha potuto però essere evaso positivamente nel corso dell'estate appena trascorsa.

Il momento è quindi ideale per dare inizio alle attività esecutive, che nei nove anni di cantiere previsti permetteranno di risolvere un contesto viario costruttivamente e tecnicamente non più consono alle odierne necessità. L'intervento restituirà valore a uno dei comparti più popolati del Comune, valorizzando allo stesso tempo una delle passeggiate più frequentate dalla popolazione.

Basi del progetto

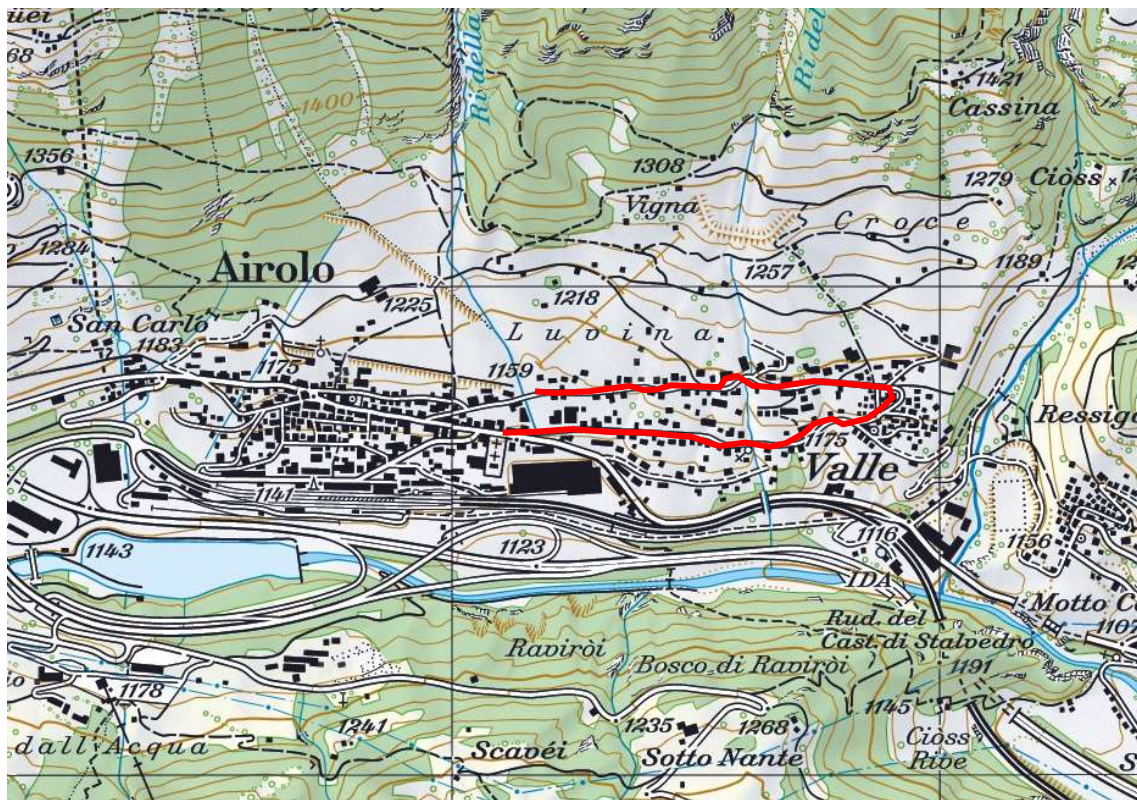
Considerata l'importanza del comparto stradale in questione e la complessità delle numerose sottostrutture presenti, non si è potuto prescindere dall'allestire un progetto dettagliato in grado di garantire una continuità di rinnovo negli anni e nel corso delle diverse fasi esecutive.

Le valutazioni di dettaglio e le verifiche effettuate dal progettista in collaborazione con l'Ufficio tecnico comunale confermano che la canalizzazione acque miste e le condotte dell'acqua potabile sono decisamente usurate e vanno rinnovate e potenziate. Pure le strutture dell'Azienda elettrica comunale sono da rivedere, al fine di garantire un ammodernamento e un corretto potenziamento.

La strada di Valle di sopra (in seguito "via Lüina"), pur essendo stata pavimentata più recentemente che non la Strada di Valle, è soggetta a buona parte delle medesime problematiche (evacuazione acque meteoriche inadatta, condotte acqua potabile datate, allacciamenti elettrici da rivedere, parte del fondo stradale soggetto a infiltrazioni e ai danni del gelo). Vanno inoltre sistemati i raccordi delle sottostrutture comunali tra le due strade, che attualmente risultano spesso collegati e allacciati tra loro in modo disordinato e irrazionale. Pure il campo stradale, in quanto a sicurezza pedonale e scambio veicoli, non è adeguato alle necessità e alle esigenze del giorno d'oggi.

Strada di Valle e via Lüina costituiscono un collegamento ad anello con due sbocchi sulla strada cantonale, il che ci permetterà di eseguire i lavori mantenendo l'accesso all'autorimessa in Strada di Valle per il ricovero degli autopostali, alla frazione di Valle e agli impianti di risalita di Lüina, oltre - ovviamente - a consentire

l'accessibilità ai numerosi fondi ad utilizzo residenziale e agricolo presenti nella zona interessata.

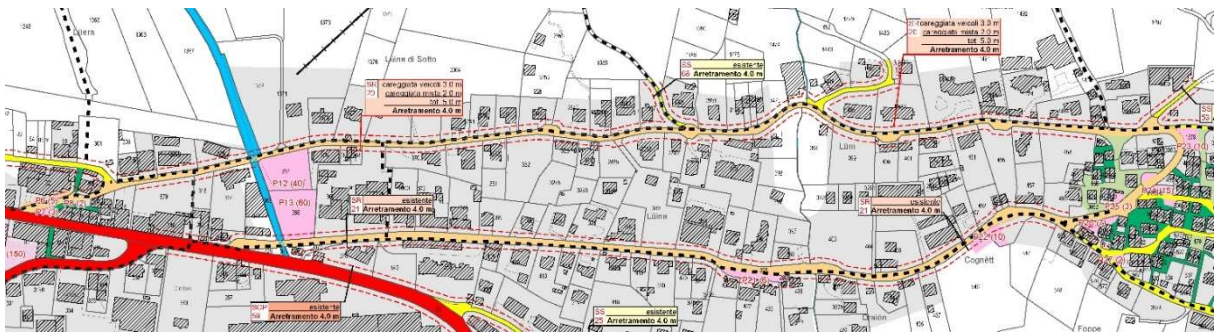


Estratto CN 1:25'000

Il percorso in esame (esclusa la tratta tra la cantonale e il posteggio di Lüina, che è stata risanata separatamente) presenta una lunghezza complessiva di circa 1'600 metri e allo stato attuale un calibro stradale variabile tra i 6,00 e i 7,50 ml per la Strada di Valle e tra i 3,80 e i 5,20 ml per quella di Lüina. L'accesso alla Strada di Valle è caratterizzato da una curva stretta che rende difficoltosa la svolta per i veicoli provenienti da est (strada cantonale da Piotta) e soprattutto a quelli pesanti. Sempre in relazione al transito dei mezzi più ingombranti, lungo via Lüina sono presenti quattro spiazzi per agevolare l'incrocio dei veicoli lungo la strada.

La presenza di edifici a confine con la pubblica via, e in modo particolare tra il palazzo Immoteco e il parcheggio di Lüina, comporta dei restringimenti puntuali, con tratti in strettoia. Attualmente vige il limite generale di 50 km/h; tuttavia, come già illustrato nella presentazione dello scorso 13 novembre, sul comparto interessato dal risanamento si propone l'introduzione di un limite di velocità di 30 km/h. Questa misura trova giustificazione nel calibro ridotto della sede stradale, che non consente il mantenimento di velocità superiori in condizioni di sicurezza, nonché nella destinazione prevalentemente residenziale delle aree servite, che impone una maggiore tutela di pedoni e residenti. Essa risulta inoltre indispensabile per garantire il mantenimento della circolazione bidirezionale lungo tutto il tracciato, in linea con la volontà del Municipio e con esigenze di ordine pratico. La proposta è stata pure avvalorata dal parere tecnico di uno specialista in ingegneria del traffico (Studio Allievi), il quale ha confermato che l'introduzione del limite di 30 km/h è coerente con le caratteristiche della strada e con il contesto urbano circostante.

In base al Piano di urbanizzazione approvato dalle istanze cantonali, le strade in questione rientrano tra le "strade di raccolta". Come illustra l'estratto seguente, il piano dell'urbanizzazione prevede di mantenere la larghezza attuale della carreggiata lungo Strada di Valle e di portare via Lüina a una larghezza di 5,70 ml.



Necessità di intervento

Oltre a quanto descritto in precedenza, si può senza ombra di dubbio affermare che le strade in parola versano in un cattivo stato di conservazione e sono soggette a continui interventi di manutenzione puntuale. In particolare, l'inadeguata resistenza al gelo della sezione sottostante il manto stradale comporta continue deformazioni e deterioramenti della pavimentazione. Il rifacimento del tratto stradale è pure volto a porre rimedio a questa problematica.

Lo sviluppo edilizio e il forte incremento della mobilità della popolazione rendono la situazione viaria inadeguata alle esigenze d'uso. In particolare, su via Lüna si tratta ora di dare seguito a quanto previsto dal PR realizzando un calibro stradale proporzionato alle necessità. La strada va inoltre adattata ai moderni parametri di sicurezza e di qualità urbanistica. Le acque meteoriche, che attualmente sono parzialmente disperse sui sedimi privati adiacenti, vanno raccolte, affinché lo smaltimento sia garantito anche in caso di edificazione dei fondi rimasti liberi.

Lungo l'anello stradale in questione sono presenti quattro manufatti (ponti), che sono stati analizzati e necessitano di interventi di conservazione e messa in sicurezza importanti.

Con l'elaborazione del *Piano generale di smaltimento* è stata definita la necessità di separare le acque luride da quelle meteoriche, il che comporta il rifacimento delle canalizzazioni, che – come accennato in entrata al presente documento – hanno raggiunto il termine del loro ciclo di vita (50–60 anni). A seguito di questi interventi sotterranei, si prevede di apportare diversi adeguamenti e potenziamenti alle infrastrutture dell'Azienda comunale, tra cui la sostituzione dell'acquedotto – a sua volta usurato e soggetto a frequenti rotture –, il rinnovo dei tracciati dei cavi e delle strutture per l'illuminazione pubblica, nonché la realizzazione di una nuova condotta teletermica.

Progetto ed esecuzione

Per quanto attiene al progetto esecutivo, si rimanda alla presentazione del 13 novembre ed alla documentazione di progetto a disposizione dei Consiglieri comunali per consultazione – e su appuntamento – presso l'Ufficio tecnico comunale.

Come descritto in occasione della citata presentazione, si prevede di intervenire a tappe sull'arco di 8-9 anni con il rifacimento completo del comparto stradale, realizzando un impianto di smaltimento acque consono a quanto previsto dal PGS, intervenendo su canalizzazioni pubbliche, reti di distribuzione dell'acqua potabile, cavidotti elettrici, telecomunicazioni, illuminazione pubblica e posando una rete di teleriscaldamento.

I manufatti (ponti) saranno sottoposti ad adeguata manutenzione con lo scopo di garantirne la funzionalità e la sicurezza per i prossimi decenni.

Il costo dell'intera opera secondo preventivo +/- 10% è di CHF 10'545'000, suddivisi in investimenti a tappe su 10 anni (dall'inizio delle attività esecutive alla chiusura delle ultime liquidazioni), con lo scopo di garantire la funzionalità delle opere almeno per i prossimi 30-40 anni.

Procedura

Il progetto esecutivo è terminato e pronto per essere sottoposto alle prossime fasi procedurali non appena il credito in questione sarà cresciuto in giudicato.

Ottenuto il credito, si procederà – in ossequio alle normative della Legge Strade – con le pubblicazioni del progetto e del prospetto per i contributi di miglioria. Parallelamente a questa fase procedurale, il progetto verrà sottoposto alla SPAAS per le verifiche tecniche in ambito di PGS e teleriscaldamento, in modo da ottenere formalmente il loro benestare al progetto e le relative risoluzioni di sussidio.

In seguito, sarà organizzata una gara di appalto per le opere da impresario costruttore inerenti alle prime 2 tappe d'intervento, e allo stesso tempo saranno allestite tutte le procedure per le forniture e le prestazioni secondarie, così da garantire il pieno rispetto della Legge sulle commesse pubbliche.

Per guadagnare tempo si intende procedere fin da subito con le pubblicazioni dei primi mandati, rimanendo evidentemente riservata la crescita in giudicato del progetto stradale e le relative approvazioni a livello cantonale.

Le successive fasi di appalto avverranno in base al reale avanzamento dei lavori.

Tempistica

Come descritto e illustrato in occasione della presentazione del progetto tenutasi lo scorso 13 novembre, le attività sono suddivise in 8-9 tappe esecutive. Per i dettagli del caso si rimanda alla documentazione di progetto (relazione tecnica e programma lavori d'insieme) consultabile sino al 15 dicembre 2025 su appuntamento presso l'Ufficio tecnico comunale.

Richiesta di credito

I costi dell'intervento secondo progetto definitivo +/-10 % sono così riassunti:

Opere di canalizzazione	CHF	1'154'000
Opere stradali, pavimentazione e manufatti	CHF	4'324'000
Illuminazione pubblica comunale	CHF	273'000
Condotte acqua potabile	CHF	575'000
Infrastrutture elettriche e telecomunicazioni	CHF	604'000
Condotte di teleriscaldamento	CHF	<u>3'615'000</u>
TOTALE LORDO A CARICO DEL COMUNE	CHF	10'545'000
Sussidio PGS	CHF	- 532'000
Sussidio rete di teleriscaldamento	CHF	- 769'132
Prestazioni Azienda acqua potabile per terzi	CHF	- 103'000
Incasso contributi di miglioria	CHF	<u>- 109'500</u>
TOTALE RESIDUO A CARICO DEL COMUNE	CHF	9'031'368

Contributi di miglioria

Trattandosi di un intervento di urbanizzazione vale il principio dell'imposizione dei contributi di miglioria sulla base della relativa Legge (LCM) del 24.04.1990.

Data la tipologia della strada in questione l'intervento ha senza ombra di dubbio un carattere di interesse generale.

Il Municipio propone pertanto di fissare la percentuale di prelievo dei contributi di miglioria al 30% dei costi determinanti, calcolati al netto di sussidi e contributi di terzi. Tale quota corrisponde al minimo legale prelevabile ed è in linea con quella applicata in occasione di recenti interventi di analoga natura, garantendo così coerenza e uniformità di trattamento rispetto ad altri progetti comunali.

La fissazione del piano di perimetro, indicante i fondi o la parte di essi sottoposti a contribuzione, avverrà per il tramite della pubblicazione del progetto stradale. La definizione del perimetro d'imposizione dipende da un apprezzamento di fatto, di natura prevalentemente tecnica, individuando i fondi che si presume traggano un vantaggio dall'opera.

L'ammontare totale dei costi considerati come miglioria è molto limitato in rapporto agli interventi effettuati ed è stimato in circa CHF 365'000, da ripartire tra una trentina di proprietari.

Di conseguenza, l'importo complessivo a carico dei beneficiari ammonta a circa CHF 109'500. I contributi di miglioria sono prelevati unicamente in relazione agli interventi di allargamento della sede stradale e sono stati fissati al livello minimo inferiore previsto dalle disposizioni di Legge. Con lo scopo di espropriare soltanto l'indispensabile, gli allargamenti progettati risultano limitati: complessivamente è infatti prevista l'acquisizione di circa 1'000 m² di superficie, su un tratto stradale della lunghezza di 1.6 chilometri. Per di più, nei casi in cui è previsto il prelievo di contributi di miglioria in corrispondenza con degli espropri, questi ridurranno ulteriormente il già limitato onere economico a carico dei proprietari interessati.

I proprietari dei fondi toccati, potranno – se del caso – formulare le proprie osservazioni al momento della pubblicazione a consuntivo del prospetto inerente al prelievo dei contributi (Artt. 11, 12 e 13 LCM).

Sostenibilità dell'investimento

Gli interventi di rinnovo e di potenziamento non sono ulteriormente prorogabili. L'ingente entità dell'investimento complessivo, che sarà ripartito su numerosi anni di intervento, è finanziariamente sostenibile, sia dal Comune che dall'Azienda comunale (vedi riparto opere nel dispositivo). Lo dimostrano il piano finanziario, l'autofinanziamento, il capitale proprio e il tariffario di Azienda elettrica comunale e Azienda acqua potabile.

Alla sostenibilità dell'investimento contribuiranno, come già menzionato, i sussidi legati al PGS che coprono all'incirca il 40% dell'investimento lordo ad esso legato, così come quelli destinati alla condotta di teleriscaldamento, pari al 20% di quanto investito.

L'intervento risulta quindi finanziariamente sostenibile sia per il Comune, sia per l'Azienda elettrica comunale. Lo dimostrano il piano finanziario, il moltiplicatore politico, l'autofinanziamento e capitale proprio del Comune, nonché il business plan del teleriscaldamento Airola-Valle, il tariffario, l'autofinanziamento e il capitale proprio dell'Azienda comunale Airola.

Dispositivo di approvazione

Per le ragioni fin qui indicate e restando volentieri a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni, vi invitiamo a voler

d e c i d e r e :

1. È concesso un credito di costruzione di Fr. 10'545'000 per i lavori di rifacimento delle sottostrutture, la posa di una nuova condotta di teleriscaldamento ed il risanamento completo delle strade di Valle.
2. Il credito sarà così allibrato:

- gestione investimenti del Comune (investimento strade)	Fr. 4'324'000
- gestione investimenti del Comune (investimento PGS)	Fr. 1'154'000
- gestione investimenti del Comune (illuminazione pubbl.)	Fr. 273'000
- gestione investimenti Azienda acqua potabile comunale	Fr. 575'000
- gestione investimenti Azienda elettrica comunale TR	Fr. 3'615'000
- gestione investimenti Azienda elettrica comunale	<u>Fr. 604'000</u>
Investimento complessivo	<u>Fr. 10'545'000</u>
3. Il Municipio è chiamato a procedere all'imposizione dei contributi di miglioria, secondo i disposti della Legge in vigore, nella misura del 30% della spesa determinante.
4. Il Municipio è autorizzato a procedere agli espropri che si renderanno necessari.
5. Ogni tappa realizzata sarà registrata sotto i conti d'investimento suddivisi secondo competenza contabile, con ammortamento a decorrere dall'anno successivo alla data del primo utilizzo.
6. Il credito dovrà essere utilizzato entro il 31 dicembre 2037.

Con i migliori ossequi.

Per il Municipio:

Il Sindaco:		Il Segretario:	
Oscar Wolfisberg		Danilo Passera	

Commissioni d'esame: Gestione e Opere pubbliche